

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

memo

Staatssteuntoets Bonusregeling

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Cluster 6

**Bezoekadres:**

Parnassusplein 5

2511 VX Den Haag

T 5.1.24 5.1.24 1.2 1.2

F 1.1.24 3.1.24 1.2 1.2

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen bij**

5.1.2e

(Senior) Beleidsmedewerker

M 5.1.24 5.1.2e

5.1.2e@minvws.nl

**Datum**

26 augustus 2020

**Aantal pagina's**

2

**Wettelijk kader staatssteun**

Er is sprake van staatssteun als aan de volgende vijf cumulatieve criteria is voldaan:

- De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
- De steun wordt met staatsmiddelen bekostigd;
- De staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen ;
- De maatregel is selectief; en
- De maatregel vervalst (potentieel) de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

**Analyse**

A. *Is er bij het subsidiëren van het uitkeren van een bonus van € 1.000 door een zorgaanbieder aan een zorgprofessional sprake van staatssteun?*

Het eerste criterium waaraan voldaan moet worden om te kunnen spreken van staatssteun is dat de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht.

Bij de gekozen wijze van subsidiëren zijn de beoogde ontvangers van de subsidie voor de bonus de zorgprofessionals. De zorgprofessional is een natuurlijke persoon die geen economische activiteiten verricht, dat wil zeggen geen goederen of diensten aanbieden op een bepaalde markt. Als ontvanger van een bonus van € 1.000 biedt een zorgprofessional immers geen goed of dienst aan. Een zorgprofessional verricht daarmee geen economische activiteit. De zorgprofessional is dan ook niet aan te merken als onderneming waardoor er ook geen sprake is van staatssteun.

B. *Is er bij het subsidiëren van het afdragen van de over de bonus verschuldigde belasting door de zorgaanbieder sprake van staatssteun?*

Bij de gekozen wijze van subsidiëren ontvangt de zorgaanbieder een subsidiebedrag voor de over de bonus af te dragen belasting. De zorgaanbieder is gehouden de over de bonus verschuldigde belasting af te dragen aan de

Belastingdienst. Dat betekent dat de uiteindelijke ontvanger van de subsidie die Belastingdienst is. De Belastingdienst oefent openbaar gezag uit. De uitoefening van overheidsgezag vormt geen economische activiteit, het staatssteunrecht is hier dan ook niet op van toepassing.

Bij de gekozen wijze van subsidiedieren is een selectieve groep zorgaanbieders als (potentiele) ontvangers aangewezen. De vraag rijst dan of met de maatregel nog wel voldaan is aan het laatst genoemde criterium waaraan voldaan moet worden om te kunnen spreken van staatssteun: vervalst de maatregel niet (potentieel) de mededinging? Daarover kan het volgende worden gezegd.

De bonus wordt verstrekt voor werkzaamheden die de zorgprofessional in het verleden heeft verricht (1 maart tot 1 september 2020). De maatregel is bekend gemaakt na deze datum. Dat betekent dat de zorgaanbieder als ontvanger geen nadere invloed heeft kunnen uitoefenen om als aanvrager in aanmerking te komen voor de te ontvangen subsidie om een bonus te verstrekken. De zorgaanbieders ontvanger daarnaast allen onder dezelfde omstandigheden en voorwaarden subsidie. Dat tezamen maakt dat niet gesproken kan worden van concurrentievervalsing of andere potentiële invloed op de mededinging. Ook dat maakt dat niet gesproken kan worden van staatssteun.

*C. Is er sprake van staatssteun op het moment dat niet aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen wordt voldaan?*

Op 13 maart 2020 heeft de Europese Commissie(EC) een gecoördineerde reactie gegeven op de COVID-19 uitbraak, uitgewerkt in een Q&A:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda\\_20\\_458](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_20_458)

In deze reactie is het volgende terug te vinden over 'State aid':

"Financial support from EU or national funds granted to health services or other public services to tackle the Covid-19 situation falls outside the scope of State aid control."

Uit verdere communicatie met de EC is gebleken dat dit ruim moet worden geïnterpreteerd. Maatregelen en steun vanuit de nationale overheid die gerelateerd zijn aan zorg en de Covid-19 uitbraak vallen buiten het bereik van staatssteun.

Op het moment dat een zorgaanbieder niet het volledig gesubsidieerde bedrag voor de over de bonus verschuldigde belasting afdraagt, kan een gedeelte achterblijven bij de zorgaanbieder. Bovenstaande conclusie van de EC maakt echter dat door de relatie met zorg en de Covid-19 uitbraak, geen sprake is van staatssteun in die gevallen.

Secretaris Generaal / plv.  
Secretaris Generaal

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Cluster 6

Datum

26 augustus 2020